

URZĄD MIASTA POZNANIA
Biuro Prawne

Pr. HK 0540-538/07

050907/1263

WPRZYNEŁO DNIA	05. WRZ. 2007	WPRZYNEŁO DNIA
i. dz. ...		zof.
znak spr.		

P.A. *K. K. N.*
PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA POZNANIA
Grzegorz Ganiowicz

Poznań, 05.09.2007r.

OPINIA PRAWNA

w sprawie przeprowadzenia konkursu na dyrektora Muzeum Archeologicznego w Poznaniu

I. Podstawa wydania opinii

- pytanie skierowane przez Dyrektora Biura Rady Urzędu Miasta Poznania,
- ustawa z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym(Dz U z 2001 roku Nr 142 poz. 1591 ze zmianami),
- ustawa z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej(Dz U z 2001 roku Nr 13, poz. 123 ze zmianami),
- ustawa z dnia 21 listopada 1996 roku o muzeach(Dz U z 1997 roku Nr 5, poz. 24 ze zmianami),
- rozporządzenia Ministra Kultury i Sztuki z dnia 9 marca 1999 roku w sprawie wymagań kwalifikacyjnych i trybu stwierdzania kwalifikacji uprawniających do zajmowania określonych stanowisk w niektórych instytucjach kultury, dla których organizatorem jest administracja rządowa lub jednostki samorządu terytorialnego(Dz U Nr 26, poz. 234 ze zmianami).
- rozporządzenie Ministra Kultury i Sztuki z dnia 9 marca 1999 roku w sprawie określenia dla pracowników tworzących zawodową grupę muzealników wymagań kwalifikacyjnych uprawniających do zajmowania stanowisk związanych z działalnością podstawową muzeów oraz trybu ich stwierdzania(Dz U Nr 26, poz. 233 ze zmianami),
- rozporządzenie Ministra Kultury z dnia 30 czerwca 2004 roku w sprawie organizacji i trybu przeprowadzenia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora w instytucji kultury(Dz U Nr 154, poz. 1629),
- uchwała nr XLVIII/575/III/2000 Rady Miasta Poznania z dnia 28 listopada 2000 roku zmieniona uchwałą nr XCV/1089/III/2002 Rady Miasta Poznania z dnia 27 sierpnia 2002 w sprawie nadania statutu Muzeum Archeologicznemu w Poznaniu.

II. Stan faktyczny

Dyrektor Biura Rady Urzędu Miasta Poznania w związku z organizacją konkursu na dyrektora Muzeum Archeologicznego w Poznaniu zwrócił się do Biura Prawnego o wyrażenie opinii w następujących sprawach:

- "
1. czy konkurs powinien ogłaszać Prezydent czy Rada Miasta - co miałyby wynikać z rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego,
 2. czy wymóg ukończenia studiów z zarządzania wobec kandydatów ze środowiska archeologicznego nie narusza przepisów prawa (ustawy o muzeach, statutu Muzeum itp.)"

III. Stan prawny

I

Zgodnie z przepisami ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej dyrektora instytucji kultury powołuje organizator na czas określony lub nie określony, po zasięgnięciu opinii właściwych związków zawodowych działających w tej instytucji kultury oraz stowarzyszeń zawodowych i twórczych. W samorządowych instytucjach kultury, których wykaz określił minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, biorąc pod uwagę ich znaczenie dla kultury narodowej (w tym wykazie umieszczono również Muzeum Archeologiczne w Poznaniu), wyłonienie kandydata na stanowisko dyrektora następuje w drodze konkursu, chyba że Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego wyrazi zgodę na powołanie na stanowisko dyrektora, bez przeprowadzenia konkursu, kandydata wskazanego przez organizatora.

Przepisy cytowanej ustawy wskazują równocześnie, że instytucje kultury działają na podstawie aktu o ich utworzeniu oraz statutu nadanego przez organizatora, który to statut zawiera między innymi organy zarządzające i doradcze oraz sposób ich powoływania.

Przepisy Statutu Muzeum Archeologicznego w Poznaniu przyjętego uchwałą nr XLVIII/575/III/2000 Rady Miasta Poznania z dnia 28 listopada 2000 roku a zmienionego uchwałą nr XCV/1089/III/2002 Rady Miasta Poznania z dnia 27 sierpnia 2002 roku jednoznacznie wskazują, że Muzeum zarządzane jest przez dyrektora, którego powołuje i odwołuje Zarząd Miasta Poznania po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw kultury oraz że uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do dyrektora Muzeum sprawuje Prezydent Miasta Poznania. (zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 czerwca 2002 roku o bezpośrednim wyborze wójta, burmistrza i prezydenta miasta

organem gminy - w miejsce zarządu gminy czy zarządu miasta - został wójt, burmistrz względnie prezydent miasta).

Czynności organizacyjne związane z przeprowadzeniem konkursu na dyrektora Muzeum Archeologicznego w Poznaniu są czynnościami związanymi z powołaniem dyrektora samorządowej instytucji kultury jaką jest Muzeum Archeologiczne w Poznaniu. Co więcej z drugiej strony, przepisy ustawy o samorządzie gminnym wskazują, że do zadań wójta należy w szczególności zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Zgodnie z niektórymi poglądami wyrażanymi w doktrynie i literaturze prawniczej, za taką instytucję uznaje się również samorządową instytucję kultury.

II

Przepisy cytowanej ustawy o muzeach czy też wskazywanego statutu Muzeum Archeologicznego w Poznaniu nie konkretyzują wymogów jakim powinien odpowiadać dyrektor tej samorządowej instytucji kultury, co więcej przepisy rozporządzenia Ministra Kultury i Sztuki z dnia 9 marca 1999 roku sprawie wymagań kwalifikacyjnych i trybu stwierdzania kwalifikacji uprawniających do zajmowania określonych stanowisk w niektórych instytucjach kultury, dla których organizatorem jest administracja rządowa lub jednostki samorządu terytorialnego oraz w sprawie określenia dla pracowników tworzących zawodową grupę muzealników wymagań kwalifikacyjnych uprawniających do zajmowania stanowisk związanych z działalnością podstawową muzeów oraz trybu ich stwierdzania **wskazują jedynie konieczne wykształcenie dla zatrudnionych na wyżej wymienionych stanowiskach pracowników tworzących zawodową grupę muzealników.**

Żadne z cytowanych wyżej przepisów równocześnie nie wskazuje obowiązujących wymagań i kryteriów koniecznych czy niezbędnych dla nowo powoływanych dyrektorów samorządowych instytucji kultury wobec których organizując konkurs Prezydent Miasta określa warunki formalne, w tym co do wykształcenia i posiadanych kwalifikacji przez kandydatów do konkursu przystępujących. Tym samym należy przyjąć, że kompetencje w zakresie kształtowania kryteriów konkursowych związanych z powołaniem dyrektora samorządowej instytucji kultury jaką jest Muzeum Archeologiczne w Poznaniu poprzez określenie kryteriów jakim powinien odpowiadać kandydat na dyrektora zostały przekazane organowi powołującemu czyli Prezydentowi Miasta Poznania.

IV. Wnioski

I

Przepisy ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej i przepisy statutu Muzeum Archeologicznego w Poznaniu jednoznacznie wskazują, kompetencje związane z organizacją konkursu i powołaniem dyrektora Muzeum Archeologicznego w Poznaniu jako przysługujące Prezydentowi Miasta Poznania.

II

Prezydent Miasta Poznania organizując konkurs na stanowisko dyrektora samorządowej instytucji kultury jaką jest Muzeum Archeologiczne w Poznaniu może konstruować warunki formalne w taki sposób by do konkursu przystąpiły osoby kompetentne do realizacji zadań związanych z zarządzaniem instytucji, która jest równocześnie instytucją sektora finansów publicznych. Cytowane wyżej przepisy poza tak zwanymi stanowiskami związanymi z działalnością podstawową, nie regulują wymaganych kwalifikacji dyrektora samorządowej instytucji kultury jaką jest Muzeum Archeologiczne w Poznaniu. Tym samym za właściwe należy uznać w trosce o jak najwyższe kwalifikacje menadżerskie kandydata, wskazanie w warunkach formalnych konkursu kryterium formalnego polegającego na przygotowaniu z zakresu zarządzania uzyskanego w formie studiów magisterskich, wyższych studiów zawodowych lub studiów podyplomowych.

Henryk Kuligowski
radca prawny

Henryk Kuligowski